

Трудовая миграция из Беларуси в Россию в условиях развития межгосударственных интеграционных отношений

Ирина В. Василевская

*Российский государственный гуманитарный университет,
Москва, Россия, vasilevska@rggu.ru*

Аннотация. В статье рассматриваются особенности трудовой миграции из Беларуси в Россию в условиях развития интеграционной политики Союзного государства. Политика интеграции двух государств оказывает значимое влияние на процесс формирования общего рынка трудовых отношений. Россия и Беларусь по отношению друг к другу выступают в качестве основных государств-доноров и государств-реципиентов трудовых ресурсов. По отношению к мировому рынку труда Республика Беларусь выступает в основном как экспортер рабочей силы. Представлены исторические предпосылки формирования трудовых отношений стран Союзного государства России и Беларуси, периодизация миграций с белорусских на территорию российских земель, динамика миграционных процессов на современном этапе, состав мигрантов по возрасту, уровню образования, профессиональным группам. Анализируются основные мотивы миграционного поведения современных белорусских граждан. Оценить реальный объем трудовой миграции из России в Беларусь на текущий момент представляется затруднительным. Значительная часть трудовых поездок либо не регистрируется вообще, либо регистрируется частично на основании соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения государств-участников Союза. В рамках функционирования Союзного государства продолжается деятельность по развитию единого миграционного пространства и функционирования единой системы мобильности трудовых ресурсов и социально-трудовой сферы.

Ключевые слова: постсоветское пространство, трудовая миграция, трудовые мигранты, трудовой договор, управление миграционными процессами, трудовая деятельность, Союзное государство России и Беларуси, социально-трудовая сфера, СНГ, Евразийское экономическое пространство, ЕАЭС

Для цитирования: Василевская И.В. Трудовая миграция из Беларуси в Россию в условиях развития межгосударственных интеграционных отношений // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». 2019. № 1. С. 141–152. DOI: 10.28995/2073-6401-2019-1-141-152

© Василевская И.В., 2019

Labour migration from Belarus to Russia in conditions of development in the interstate integration relations

Irina V. Vasilevskaya

*Russian state University for the Humanities,
Russia, Moscow, vasilevska@rggu.ru*

Abstract: The paper deals with the peculiarities of labor migration from Belarus to Russia in the context of the development of integration policy of the Union State. The policy of integration of the two States shows significant impact on the formation of the common labor market. Belarus and Russia act respectfully as the main donor States and recipient States of labor resources. In relation to the world labour market, the Republic of Belarus acts mainly as exporter of labour.

The paper presents the historical background for forming the labor relations in the Union state of Russia and Belarus, along with periodization of migration from Belarus to the territory of Russian lands, analyzing the dynamics of migration processes at the present stage, as well as the consist of migrants by the age, education level, professional groups. The main motives of migration behavior of today Belarusian citizens are also analyzed.

It is difficult to estimate the actual volume of labor migration from Russia to Belarus at the moment. A significant part of labour trips is either not registered at all or is partially registered in relevant legal framework governing relations between the member States of the Union. Within the confines of the Union state functioning, the actions developing the single migration space and running the unified system of labor mobility and of the social and labor sphere are continued.

Keywords: post-Soviet space, labor migration, labor migrants, labor contract, migration management, labor activity, Union State of Russia and Belarus, social and labor sphere, CIS, Eurasian economic space, EAEU

For citation: Vasilevskaya IV. Labour migration from Belarus to Russia in conditions of development in the interstate integration relations. *RSUH/RGGU Bulletin. "Philosophy. Sociology. Art Studies" Series.* 2019;1:141-152. DOI: 10.28995/2073-6401-2019-1-141-152

Введение

Договор о Союзном государстве между Российской Федерацией и Республикой Беларусь стал особым видом двустороннего межгосударственного интеграционного проекта на пространстве СНГ. Союзный договор охватывает все сферы государственно-

го строительства, является основой принципов разграничения полномочий между государствами-участниками конфедерации, регулирует деятельность союзных органов, порядок их формирования, их основные функции и структуру государственных органов Союзного государства. Значимой функцией договора России и Беларуси предстает декларация статуса граждан государств-участников в качестве граждан единого Союзного государства, обладающими равными правами на территории обеих стран. Для граждан Российской Федерации и Республики Беларусь формируется и совершенствуется нормативно-правовая база, предполагающая беспрепятственное передвижение на пространстве Союзного государства, обеспечение равных прав в сфере труда, здравоохранения, образования, отдыха. Обе страны в условиях глобальных изменений мирового пространства имеют много общих проблем, в том числе миграционных. Развитие интеграционных отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в рамках Союзного государства особо значимы в сфере формирования и развития общего рынка труда. В условиях социально-экономических и демографических тенденций Россия и Беларусь по отношению друг к другу выступают в качестве основных государств-доноров и государств-реципиентов трудовых ресурсов. Процесс трудовой миграции стран Союзного государства имеет схожие схемы развития и проблемы, но при этом есть ряд особенностей, в первую очередь масштабность самого процесса.

Исторические предпосылки формирования трудовых отношений стран Союзного государства России и Беларуси

История миграций экономического характера с территории белорусских на территорию российских земель берет свое начало на рубеже XIX–XX вв. Период до начала Первой мировой войны можно охарактеризовать как первую волну миграции белорусского населения. В этот промежуток времени в Сибирь переселилось более 700 тыс. белорусов. Второй этап – период Первой мировой войны и революции 1917 г. В это время на территорию России перемещается более 2 тыс. беженцев из Беларуси. Наибольшее количество переселенцев обосновалось в Москве и Петрограде – 128 тыс. и 100 тыс. чел. соответственно, а также в центральных российских губерниях. Начало Второй мировой войны – очередной всплеск массовых миграций как на территории самой Беларуси, так за ее пределами. Что касается социального состава трудовых мигрантов послевоенного периода, то здесь преобладают крестьяне

и работники сельского хозяйства. Однако в данном случае можно уже наблюдать и увеличение количества представителей интеллигенции. В начале XX в. по численности белорусы были второй после русских национальностью Санкт-Петербурга и самой большой национальной диаспорой города. На сегодняшний день белорусские землячества можно отыскать от Петербурга до Сибири [1].

Очередной всплеск миграционных потоков с территории белорусского государства на территорию России был вызван распадом Советского Союза и последовавшими за этим значительными изменениями в политике, экономике и социальной сфере.

Трудовая миграция в Союзном государстве России и Беларуси на современном этапе

В современных социально-экономических условиях по отношению к международному рынку труда Республика Беларусь выступает в основном как экспортер рабочей силы. Значимым мотивом миграционного поведения современных белорусских граждан и сегодня являются причины экономического характера.

Основное внешнее направление трудовых ресурсов Беларуси – это Российская Федерация. Здесь, несомненно, оказывают влияние и общее историческое и культурное наследие, и отсутствие языкового барьера, и географическая близость.

Динамика трудовой миграции белорусов в РФ в последние годы не носит резкоменяющийся характер и составляет в среднем около 5 тыс. чел. в год. В 2013 г. эта цифра официально составила 4 916 чел., в 2014 г. – 4 739 чел., в 2015 г. – 5 281 чел., в 2016 – 4 712 чел. В 2017 г. число трудовых мигрантов из Беларуси в Россию незначительно выросло и составило 6 160 чел. В 2018 г. количество выехавших по причине трудовой деятельности возросло по сравнению с предыдущим годом и составило 11 093 чел. Преобладающее количество трудовых мигрантов – это жители Минска. Их численность составляет около 70 % от общего количества выезжающих граждан. Данные статистики указывают на то, что количество граждан, которые выезжают в Россию с целью трудоустройства, составляет 85–90 %. Здесь можно наблюдать такую динамику: рост в 2012 г. до 6 534 трудовых договоров, снижение в 2014 г. до 5 441 договоров и последующее увеличение в 2016 г. до 7 403 трудовых договоров. Значение показателя в 2017 г. только в январе-марте составил 10 703 договоров. В 2018 г. общее количество выехавших на основании трудовых договоров имело незначительное увеличение и выразилось в количестве 11 093. В целом же, как видно из приведенных данных, значительных колебаний в статис-

тике не наблюдается. За период с 2009 по 2016 гг. с белорусскими гражданами заключалось более 5,5 тыс. трудовых договоров в год, в том числе: с жителями Минска – около 3 тыс. договоров, Минской обл. – более 350, Могилевской обл. – более 1 тыс., Гомельской обл. – около 700, Витебской обл. – более 500, Гродненской обл. – около 150, Брестской обл. – около 50 договоров (см. табл. 1) [2].

Для возрастной структуры выезжающих на работу белорусов характерно преобладание молодых людей в возрасте от 20 до 24 лет, большинство из которых – девушки. Если представить это в процентном соотношении, то по отношению к юношам эта цифра составляет более 60 %. За представителями более молодого поколения следует категория трудовых мигрантов, возраст которых составляет 40–44 года. Далее следуют молодые граждане от 25 до 29 лет с тенденцией снижения числа женщин по отношению к доле мужчин. В возрастной категории 25–29 лет женщины составляют только 1/3 по отношению к мужчинам-мигрантам [1].

В общем количестве трудовых мигрантов преобладают мужчины. Динамика выездов мужчин имеет тенденцию к увеличению (начиная с 2010 г. по настоящее время). В среднем в год в период с 2010 по 2016 г. выезжало около 4 тыс. мужчин, в то время как количество выезжающих на заработки женщин в среднем в год в тот же период составило менее 2 тыс. Наибольшее количество выездов у женщин зафиксировано в 2010 г. – 2 174 чел. и в 2016 г. – 2 047 чел. В другие годы эта цифра составляла менее 2 000 тыс. чел. Мужчины, граждане Беларуси наиболее активно выезжали на заработки за пределы государства в 2012, 2015 и 2016 гг. – 4 589, 4 856 и 5 356 чел. по годам соответственно. В 2017 г. количество трудовых мигрантов-мужчин по сравнению с 2010 г. увеличилось почти вдвое и составило по официальным данным 4 261 человек. Всего в период с 2010 по 2017 г. по трудовым договорам выехало 34 096 мужчин и 13 558 женщин.

К сожалению, в официальной статистике не представлены данные об образовательном уровне трудящихся-мигрантов, выезжающих в последние годы. Если говорить о более раннем периоде, то среди мигрантов в 2010–2011 гг. по уровню образования преобладали граждане с общим средним образованием – их доля составляла 61,9 %, мигрантов со средним специальным образованием в этот период – 29,5%, с высшим образованием – 5,3% [2].

Распределение мигрантов из Беларуси по профессиональной сфере в 2011 г. следующее: квалифицированные рабочие – 46,4%, рабочие сферы обслуживания – 23,2%, представители рабочих специальностей – 22%, рабочие, работники сельского хозяйства – 6,9%, руководящий состав – 1,5%. В 2012 г. по данным статистики Министерства внутренних дел Республики Беларусь среди трудовых мигрантов: квалифицированные рабочие – 28,8%, работники

Таблица 1

Внешняя трудовая миграция из Беларуси по областям и г. Минску, чел.

Регион Беларуси	Годы										Выехали всего за период
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
г. Минск	2515	2987	3168	3611	3288	2462	2194	2692	3018	3762	29697
Минская обл.	268	365	633	543	267	356	271	104	360	147	3314
Могилевская обл.	432	571	816	1202	923	1153	1768	1490	1827	1476	11658
Гомельская обл.	365	414	612	607	659	949	1098	903	1606	1711	8924
Витебская обл.	76	314	195	469	490	420	839	1501	1761	1410	7475
Гродненская обл.	98	67	98	91	88	12	121	595	1248	1601	4019
Брестская обл.	92	73	0	11	0	89	37	118	883	986	2289
Выехали всего по регионам	3846	4791	5522	6534	5715	5441	6328	7403	10703	11093	67376

сферы обслуживания – 19,9%, представители рабочих специальности – 22%, руководящее звено – 0,6%. По срокам заключенных договоров и контрактов преобладают краткосрочные договоры, которые составляют рабочий период до 6 месяцев (более 86%). Для представителей руководящего звена, выезжающих на заработки, самым крупным реципиентом белорусских специалистов является Московский регион с наиболее высокой заработной платой, а также карьерными возможностями. На переезд в Московский регион с целью трудоустройства, повышения дохода и профессиональной реализации готовы примерно 7% представителей высшего менеджмента. За период с 2011 г. по 2016 г. динамика трудовых мигрантов из числа руководящих должностей претерпела изменения в сторону уменьшения количества выезжающих руководителей на работу в РФ. Особенно низкими показатели были в 2014 и 2015 гг. и составили – 7 и 4 чел. соответственно по годам. В 2016 г. показатель вырос до 19 чел. Наиболее заметной является динамика снижения выездов на работу в РФ в категории квалифицированных рабочих и специалистов. Если в 2011 г. их число составило 1 965 чел., то уже в 2016 г. количество выезжающих сократилось до 40 чел. Количество трудящихся-мигрантов сферы обслуживания и сельского хозяйства в рассматриваемый период оставалось практически на одном уровне. Средний показатель выездов составил здесь 756 и 129 чел. соответственно по указанным годам. Наибольшее количество выездов на работу в Россию наблюдается среди рабочих специальности. С 2011-2017 гг. их общее количество составило 172 82 человек. В 2015 г. число белорусских рабочих составило 4 341 чел., в 2016 г. показатель был незначительно ниже – 3 962 чел. По сравнению с 2011 г. можно отметить, что среди рабочих специальностей наблюдается динамика повышения количества выезжающих на работу в РФ (см. табл. 2).

Основополагающим фактором, побуждающим население Беларуси к трудовой миграции, является социально-экономическое положение республики. По данным исследования Института социологии НАН Беларуси, из опрошенных граждан около 2,6% потенциальных мигрантов оценивают социально-экономическое положение в стране хорошим, средним – 0,9%. О низком потенциале внешней миграции населения республики свидетельствует то, что только около 6% опрошенных граждан хотели бы выехать за границу на постоянное место жительства. Граждане Беларуси в большинстве случаев предпочитают временную трудовую миграцию. По срокам действия трудовых договоров, на основании которых граждане Республики Беларусь выезжают в Россию на работу, преобладают договора сроком действия до 6 месяцев (см. табл. 3), хотя в период с 2012 г. по 2015 г. заметна динамика их уменьшения – с 4 096 до 2 341 договоров [2].

Таблица 2

Распределение трудящихся-мигрантов из Беларуси по сферам деятельности, чел.

Год выезда	Сферы деятельности трудящихся-мигрантов				
	Руководители	Квалифицированные рабочие и специалисты	Сфера обслуживания	Сельское хозяйство	Рабочие специальности
2011	65	1965	981	293	933
2012	33	1548	1071	0	1
2013	15	629	750	137	3385
2014	7	501	613	131	3532
2015	4	191	563	260	4341
2016	19	40	557	194	3962
2017	21	13	490	124	5508
2018	8	45	349	87	4489
Всего выехало	172	4932	5374	1226	26151
Среднее значение	22	617	672	153	3269

В этот же период динамика договоров сроком от 6 до 12 месяцев и более 1 года имела тенденцию увеличения. Так, число договоров на срок от 6 до 12 месяцев увеличилось с 686 в 2012 г. до 1 453 в 2015 г., но уменьшилось до 893 в 2018 г. Количество договоров сроком от 1 года увеличилось с 536 до 1 565 в 2012 и 2015 гг. соответственно, но имело тенденцию к снижению в 2018 г. до 1 065. В 2018 г. преобладали договоры сроком до 6 мес. Их количество равнялось 3 020 договоров, что отражено динамикой снижения по сравнению с 2012 г. Всего за указанный период было подписано трудовых договоров: краткосрочных до 6 месяцев – 19 042 договора, от 6 месяцев до 1 года – 5 576 и долгосрочных более одного года – 6 897 договоров. Средний статистический показатель по трудовым договорам за период 2011 – 2018 гг. составил: краткосрочные до 6 месяцев – 3 174 договора, от 6 месяцев до 1 года – 930 договоров и более года – 1 150 договоров.

Таблица 3

Распределение граждан Республики Беларусь, выехавших на работу в РФ, по срокам действия трудового договора, чел.

Год заключения договора	Срок действия трудового договора		
	до 6 месяцев	от 6 месяцев до 1 года	более 1 года
2012	4096	686	536
2013	3765	329	822
2014	2360	773	1651
2015	2341	1453	1565
2016	данные не представлены	данные не представлены	данные не представлены
2017	3460	1442	1258
2018	3020	893	1065
Всего	19042	5576	6897
Среднее значение	3174	930	1150

Основным мотивом, побуждающим искать работу за пределами собственного государства, является, как правило, неудовлетворенность имеющейся на данный момент работой и, в основном, оплатой труда. На начало 2017 г. средняя зарплата в Беларуси в бюджетной сфере в марте составляла 584,8 руб. РБ (15 881 руб. РФ), что на 185,8 руб. меньше, чем в среднем по республике. Больше всего в марте получали бюджетники Минска – 729,3 руб. РБ (21 104,85 руб. РФ), и менее всего – в Гродненской области – 540,1 руб. РБ (15 629,68 руб. РФ). В системе здравоохранения в среднем заработная плата составляла 612,8 руб. РБ (17 773,51 руб. РФ). Самые высокие мартовские заработки в здравоохранении наблюдались в Минске – 782,7 руб. РБ (22 650,16 руб. РФ), низкие – в Гродненской области – 545,2 руб. РБ (15 690,45 руб. РФ) Столичные врачи и средний медперсонал получали самую высокую зарплату среди регионов республики – 1 052,2 руб. РБ (30 449,09 руб. РФ) и 743,6 руб. РБ (21 518,67 руб. РФ) соответственно. В сфере образования зарплата в марте 2017 г. составила 540,4 руб. РБ (15 638,37 руб. РФ). Учителя получали 659,8 руб. РБ (19 093,62 руб. РФ), а про-

фессорско-преподавательский состав – 931,7 руб. РБ (26 962 руб. РФ). При этом наиболее высокую зарплату получали бюджетники Минска – 653, руб. РБ (18 896,84 руб. РФ), наиболее низкую – бюджетники Минской области – в размере 503,2 руб. РБ (14 561,85 руб. РФ). Для сравнения в этот же период средняя заработная плата в РФ составляла: в системе здравоохранения – по России в целом – 56 445 руб., в Москве – 99 196 руб., в Московской области – 73 459 руб. В сфере высшего образования: в РФ в целом – 63 831 руб., в Москве – 110 252 руб. и в Московской области – 81 032 руб. [3]

Статистика данных личных переводов показывает, что межстрановые переводы между Россией и Беларусью не являются преобладающими, а находятся на 8-й позиции из 10-ти представленных по странам СНГ. Трансграничные переводы между Беларусью и Россией составляют в среднем 2,5–4,5% от общей суммы переводов. При этом суммы переводов в Россию значительно ниже суммы обратных переводов [4].

Заключение

Оценить объем трудовой миграции из России в Беларусь на текущий момент представляется затруднительным. Значительная часть трудовых поездок либо не регистрируется вообще, либо регистрируется частично на основании соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей взаимоотношения государств. К тому же, официальная регистрация трудовых мигрантов из России в Беларусь стала осуществляться в Министерстве внутренних дел республики Беларусь лишь с 2015 г., что также усложняет процесс учета трудовых перемещений в границах обоих государств. Установить, сколько людей выезжали за границу с целью трудоустройства, крайне затруднительно. В возрастной категории в процессе трудовой миграции доминируют граждане от 20 до 30 лет. Министерство внутренних дел Российской Федерации, как и ранее Федеральная миграционная служба РФ, не представляет статистику по трудовой миграции. В том числе и на территории стран-участниц Союзного государства. Росстатом лишь с 2013 г. фиксируется общая тенденция к увеличению миграционных потоков из Российской Федерации. Высокую долю учтенных эмигрантов составляют россияне, которые выезжают на работу в страны постсоветского пространства, в том числе и в Республику Беларусь. Специалисты отмечают понижение числа эмиграции высококвалифицированных специалистов и ученых. По данным Росстата, количество выехавших из России лиц указанных категорий уменьшилось почти в 2 раза. Во столько же раз увеличилось число выехавших

с целью временного трудоустройства. Эмигранты сохраняют, в данном случае, в России жилье, регистрацию и гражданство для последующего поддержания родственных связей.

В рамках функционирования Союзного государства продолжается деятельность по развитию единого миграционного пространства и функционирования единой системы мобильности трудовых ресурсов, единой социально-трудовой сферы. С учетом совокупности характеристик миграции формируются подходы Союзного государства к управлению процессом перемещения населения и его воздействие на общество. Взаимоотношения России и Беларуси как стран-партнеров Союзного государства на сегодняшний день являются одной из форм интеграции на территории постсоветского пространства и задают динамику развития другим интеграционными образованиями. В частности, одной из наиболее перспективных и активно развивающихся международных форм интеграции на территории бывшего СССР является Евразийское экономическое сообщество. Договор о Евразийском экономическом союзе (далее ЕАЭС) вступил в силу с 1 января 2015 г. На сегодняшний день в состав ЕАЭС, кроме Российской Федерации и Республики Беларусь, входят Республика Казахстан, Республика Кыргызстан и Республика Армения. Между государствами ведется работа по формированию и качественному функционированию договорной базы, которая устанавливает наиболее благоприятные условия и предоставляет широкие права в сфере трудовой миграции [6]. Современные условия развития взаимосвязей государств-участников Евразийского экономического союза предполагают и нацелены на формирование, совершенствование и унификацию правового поля трудовых правоотношений на территории стран-участниц договора.

Литература

1. Василевская И.В. Трудовая миграция на постсоветском пространстве: опыт Союзного государства России и Беларуси // Вестник РГГУ. Серия «Философия. Социология. Искусствоведение». 2015. № 7. С. 80–85.
2. Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=2971> (дата обращения 1 февр. 2019).
3. Учителя – 660 рублей, врачи – 970. Как отличаются мартовские зарплаты бюджетников // FINANCE.TUT.BY. 28 апр. 2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://finance.tut.by/news541259.html> (дата обращения 28 апр. 2017).
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 9 авг. 2018).

5. Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: // <https://www.cbr.ru/> (дата обращения 28 апр. 2018).
6. *Василевская И.В.* Проблемы управления процессами трудовой миграции в условиях обеспечения национальной безопасности России // Вестник РГГУ. Серия «Управление». 2013. № 6. С. 97–104.

References

1. Vasilevskaya IV. Labour migration in the post-Soviet space The experience of the Union state of Russia and Belarus. RSUH/RGGU Bulletin. "Philosophy. Sociology. Art Studies" Series. 2015;7:80-5.
2. Official website of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus [Internet]. URL: // <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=2971> (data obrashcheniya
3. Teachers – 660 rubles, doctors – 970. What is the difference in the March salaries of public-sector employees. Finance [Internet]. URL: <https://finance.tut.by/news541259.html> (data obrashcheniya 28 Apr. 2018).
4. Official website of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation [Internet]. URL: // <http://www.gks.ru> (data obrashcheniya 9 Aug. 2018).
5. Official website of the Central Bank of the Russian Federation [Internet]. URL: // <https://www.cbr.ru/> (data obrashcheniya 28 Apr. 2018).
6. Vasilevskaya IV. Management issues of labor migration in the conditions of ensuring the national security of Russia. RSUH/RGGU Bulletin. Series "Management". 2013;6:97-104.

Информация об авторе

Ирина В. Василевская, Российский государственный гуманитарный университет, Москва, Россия; 125993, Россия, Москва, Миусская пл., д. 6; vasilevska@rggu.ru

Information about the author

Irina V. Vasilevskaya, Russian State University for the Humanities, Moscow, Russia; bld. 6, Miusskaya Sq., Moscow, Russia, 125993; vasilevska@rggu.ru